Утверждено

постановлением администрации

сельского поселения Таволжанка

муниципального района Борский

Самарской области

от «02» ноября 2020 года № 31

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Таволжанка муниципального района Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период, содержат основные цели, задачи налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области, учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

 - Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

 - Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)

- послания Президента РФ Федеральному собранию от 15.01.2020г.;

 - Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

 - Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

 - Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на**

**плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов бюджета сельского поселения, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов местного бюджета;

 - создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Ответственность главных распорядителей средств местного бюджета должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей районного бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления муниципального района и муниципальных учреждениях.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и**

**на плановый период 2022 и 2023 годов**

**3.1. Основные направления бюджетной политики в части**

**бюджета текущих обязательств.**

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

-обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы с учетом оптимизации штатной численности;

-реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

-реализация мер по обеспечению доступности транспортного обслуживания;

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учрежденийс учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

**3.2. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.**

Межбюджетные отношения на 2021-2023 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

**3.3.Основные направления политики в области управления муниципальным долгом.**

Долговая политика сельского поселения в 2021-2023 годах должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета, которая основана на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств сельского поселения , а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств сельского поселения при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального района;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с учетом реальных потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств;

- обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом муниципального района.

**3.4.Основные направления политики по исполнению**

**бюджета муниципального района**

Организация исполнения бюджета сельского поселения в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение местного бюджета на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности.

**3.5. Основные направления политики в сфере**

**финансового контроля.**

Бюджетная политика на 2021 год и среднесрочную перспективу 2022 и 2023 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля

В сложной финансово-экономической ситуации большое значение придаётся повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем, необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учётом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципального района Борский Самарской области.

Для полноценной реализации усовершенствования подходов к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

-координация планов контрольной деятельности внутреннего муниципального финансового контроля;

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля в сфере закупок. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области, в том числе обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением муниципальных контрактов.

1. Проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе

 Для достижения высокого уровня открытости и прозрачности муниципальных финансов сельского поселения Таволжанка муниципального районам Борский Самарской области необходимо обеспечить доступность для граждан информации о процессах управления муниципальными финансами, об осуществлении муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, а также о деятельности муниципальных учреждений и оказании муниципальных услуг (выполнении работ).

**3.6. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2021 по 2023 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на 2021-2023 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский стратегические направления в области доходов в трехлетней перспективе будут направлены на:

-формирование доходного потенциала;

-формирование благоприятного инвестиционного климата на территории сельского поселения для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- ведение работы с предприятиями реального сектора экономики и малого бизнеса в целях повышения выплачиваемой заработной платы на предприятиях всех отраслей до средне областного уровня заработной платы, сложившейся в данной отрасли;

-выявление и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам бюджет сельского поселения, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам сельский бюджет;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы бюджета необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;

- передача в казну имущества, закрепленного за сельским поселением и не используемого в уставных целях, для дальнейшей передачи их в аренду или продажу;

- активизация работы по разграничению земель в собственность сельского поселения в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов.